



СЕМАНТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ КАТЕГОРИИ «ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЕ МОЛОДЁЖНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ»

А.В. ШАРТЫНОВА

*Нижегородский
государственный университет
им. Н.И. Лобачевского*

e-mail: wartynova@gmail.com

В научной статье определяется правовая природа прав на средства индивидуализации, их место в системе гражданского права и законодательства. Проанализированы научные подходы к решению данных вопросов, а также рассмотрено российское и международное законодательство, регулирующее права на средства индивидуализации.

Ключевые слова: индивидуализация, средства индивидуализации, нематериальные объекты, неимущественные права.

Добровольческая деятельность в юридической литературе представляется своеобразным феноменом современной общественной жизни, внимание которому уделяется на международном и на национальном уровнях. Так, Резолюция ООН A/RES/56/38 закрепила рекомендацию для правительств стран – участниц включать добровольчество в качестве компонента по достижению целей устойчивого развития в национальных планах¹. Существенной чертой развития добровольчества является усиление социальной активности граждан и их деятельность в добровольных объединениях для отстаивания гражданских, профессиональных и иных специфических интересов. Особо следует подчеркнуть роль добровольчества в жизни молодых граждан, поскольку для системы образования молодёжное добровольчество – это эффективный метод формирования и развития знаний и навыков, воспитания молодёжи страны. Соответствующим образом организованная добровольческая деятельность на всех уровнях и стадиях обучения создает условия для активного участия учащейся молодёжи в жизни общества². Одной из острых проблем развития современного молодёжного добровольчества является отсутствие нормативно – правовой базы, регулирующей правоотношения, возникающие в связи и по поводу предоставления возможности принимать участие в добровольческой деятельности гражданам любого возраста, что оказывает негативное влияние также на процесс формирования и организации работ по предоставлению добровольческих вакансий, формированию целостной базы добровольцев, добровольческих организаций, молодёжных добровольческих групп. Зачастую речь идет о нижних границах возраста, когда молодые граждане не все являются совершеннолетними, что в соответствии с положениями российского законодательства существенно затрудняет вовлечение их в добровольчество. Интересное решение указанной проблемы мы можем обнаружить в практике зарубежных стран, на примере итальянского законодательства, где ст. 2 Закона Италии 1991 г. «Основные положения о волонтерстве», подразумевает, что волонтерская деятельность должна осуществляться волонтером лично, добровольно и безвозмездно через организацию, членом которой он является, без всяких корыстных целей, даже косвенных, но исключительно из солидарности. Таким образом, участие как совершеннолетних, так и малолетних граждан в качестве субъекта молодёжного добровольчества возможно организовать посредством вовлечения таких граждан в деятельность добровольческих общественных объединений, поскольку право на участие в ассоциациях не имеет ограничений по возрасту, принадлежит человеку с рождения. Однако в российской юридической литературе понятие «молодёжная добровольческая организация» не сформулировано, статус детского общественного объединения в контексте добровольческой деятельности также не определён. Поскольку мы наблюдаем явное пересече-

¹ Как разбудить гражданское общество? // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). Пресс-выпуск № 120,1, 29 сентября 2004.

² Global Youth Service Day. Planning Toolkit. Youth Service America, 2001. 1101 15th Street, NW, Suite 200 Washington DC, 2005.



чение субъектного состава и некоторую семантическую коллизию в понятийном аппарате, предусмотренном российским законодательством, представляется целесообразным выявить особенности организационно-правовой формы молодёжного общественного объединения в соответствии с действующими положениями норм российского права.

На первый взгляд, представляется целесообразным объединить два разработанных термина «молодёжь» и «добровольческая организация» в одно единое понятие, однако такой семантический подход нам представляется неверным, поскольку термин «молодёжь» имеет определённую специфику, сужает субъектный состав потенциальных участников молодёжного добровольчества. Понятие добровольческое общественное объединение не является устойчивой категорией, нуждается в уточнении в соответствии с положениями действующего законодательства. Понятие детская добровольческая организация также нуждается в уточнении, поскольку часть несовершеннолетних граждан в возрасте до 18 лет одновременно попадает в категорию молодёжь, принимают участие в деятельности молодёжного общественного объединения, и является субъектом детского общественного объединения. Итак, попытаемся выявить особенные черты при определении правовой категории «добровольческое общественное объединение», а также разрешить семантическую коллизию при определении возраста участников добровольческого движения.

Нормативно-правовое закрепление понятия «молодёжь» на федеральном уровне специальным законом не предусмотрено, а на региональном уровне рознится, что, к сожалению, может привести к двойственной трактовке. Так, например, Закон города Москвы «О молодёжи»³ определяет молодёжь как физических лиц в возрасте от 14 до 25 лет, имеющих место жительства в городе Москве, физических лиц в возрасте от 25 до 27 лет, имеющих место жительства в городе Москве и получающих профессиональное образование в очной и очно-заочной (вечерней) формах обучения, физических лиц в возрасте от 14 до 27 лет, имеющих место жительства за пределами города Москвы, получающих образование в очной и очно-заочной (вечерней) формах обучения в образовательных учреждениях, находящихся на территории города Москвы. В самостоятельную подкатегорию упомянутый закон также выделяет несовершеннолетних молодых граждан – это молодые граждане в возрасте от 14 до 18 лет; а также студенты – молодые граждане, получающие профессиональное образование. Закон Ярославской области «О молодёжной политике»⁴ даёт следующее определение – это граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, увеличивая верхнюю границу возраста до 30 лет, и подчеркивает необходимость наличия гражданства. Закон Саратовской области⁵ «О молодёжной политике в Саратовской области» отмечает, что молодёжь – это лица в возрасте от 14 до 30 лет, выделяя в качестве ключевого признака лишь возраст. На федеральном уровне специальный закон о молодёжи не принят, поэтому нам следует руководствоваться определением, закреплённым в Постановлении Верховного Совета РФ «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации»⁶, и понимает под этим термином граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет.

Термин «добровольчество» по своему смысловому значению совпадает со словосочетанием «добровольческая деятельность», под которыми следует понимать общественно полезную деятельность физических лиц – добровольцев (волонтёров), осуществляемую безвозмездно, без морального и материального принуждения, на основе свободного волеизъявления, не преследующую целей извлечения прибыли. Такой подход совпадает с определением, данным во Всеобщей декларации добровольцев⁷, принятой на XI конгрессе

³ Закон города Москвы «О молодёжи» от 28 января 2004 года № 4, Ведомости Московской городской Думы, №3 (ст.4), 25 марта 2004.

⁴ Закон Ярославской области «О молодёжной политике» от 11 октября 2006 года № 65-З, Губернские вести, 12 октября 2006, № 63.

⁵ Закон Саратовской области «О молодёжной политике в Саратовской области» от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО, Собрание законодательства Саратовской области, №4, февраль, 2009

⁶ Постановление Верховного Совета РФ, Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации, 3 июня 1993 г. № 5090-1, Ведомости СНД и ВС РФ, 24 июня 1993, № 25, ст. 903

⁷ Resolution 55/57 of 4 December 2000 on the International Year of Volunteers.



Международной Ассоциации Добровольцев следующим образом определяющем добровольчество: это добровольный выбор, отражающий личные взгляды и позиции; активное участие гражданина в жизни человеческого сообщества; как правило, совместная деятельность в рамках разного рода ассоциаций. Таким образом, общественное объединение, осуществляющее добровольческую деятельность и есть добровольческое общественное объединение. Термин «добровольческая организация» несмотря на частоту применения среди участников добровольческой деятельности представляется искажающим действующее законодательство, поскольку в соответствии с положениями федерального законодательства организация является одной из форм общественного объединения, которое в свою очередь, является формой некоммерческой организации. Таким образом, использование указанного термина недопустимо, поскольку он существенно сужает возможность выбора организационной формы для участников.

Понятие «молодёжное общественное объединение» представляется сложной правовой конструкцией, поскольку специального законодательного определения на федеральном уровне для него не выработано. Региональное законодательство также трактует указанный термин по-разному. Так, Закон Саратовской области «О молодёжной политике в Саратовской области» определяет молодёжные общественные объединения как молодёжные объединения граждан в возрасте до 30 лет, объединившиеся на основе общности интересов; тогда как Закон Костромской области «О молодёжной политике в Костромской области» трактует несколько иначе, определяя в качестве добровольного, самоуправляемого, некоммерческого формирования, созданного по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе молодёжного общественного объединения. Членами и участниками молодёжных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет. Лаколично определение, данное в Законе Ярославской области «О молодёжной политике», – молодёжные общественные объединения – добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования, членами и участниками которых могут быть граждане, достигшие 14 лет. Любопытно также определение правового статуса молодёжных общественных объединений г. Москвы – некоммерческих организаций, созданных в соответствии с федеральным законодательством и зарегистрированных в установленном законом порядке на территории города Москвы, или общественных объединений, действующих на территории города Москвы без регистрации в качестве юридического лица, не менее 75 процентов участников, члены которых (а в общественных объединениях, не имеющих членства, не менее 75 процентов от числа лиц, документально выразивших поддержку целям данной организации, объединения и (или) их конкретным акциям и принимающих участие в их деятельности) составляют граждане в возрасте до 30 лет, которым оказывается государственная поддержка.

На федеральном уровне следует обратиться к определению молодёжного общественного объединения, которое косвенным образом предусматриваем Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений"⁸ при регулировании правоотношений в сфере государственной поддержки, однако мы понимаем, что возможны иные формы общественного объединения, которые указанным законом не охвачены. Вышеупомянутый закон понимает под молодёжным общественным объединением – молодёжное объединение граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов. Однако ни федеральное законодательство, ни нормативные акты регионов не разрешают коллизии участия несовершеннолетних граждан в возрасте до 18 лет в добровольческой деятельности. Закон о государственной поддержке под детским молодёжным общественным объединением понимает детское объединение, в которое входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности. В целях унификации понятий и обеспечения возможности принимать участие в добровольчестве как можно большему количеству граждан, представляется целесообразным выделить молодёжное добровольческое общественное объединение в самостоятельную категорию, предоставив возможность принимать участие в деятельности такой организации гражданам до 30 лет, не устанавливая нижней возрастной границы. Несмотря на то, что несовершеннолетние

⁸ Российская газета. 1995, 4 июля.



граждане в возрасте до 14 лет в соответствии с российским законодательством к числу молодых людей не относятся, представляется, что указанный возрастной предел для молодёжи не соответствует представлениям о требованиях, предъявляемых к добровольцу, поскольку им может быть и ребёнок в возрасте 6 – 7 лет. Законодательство регулирует взаимоотношения с добровольцами посредством гражданско-правового договора, в связи с чем представляется целесообразным установить нижнюю границу для молодого добровольца в 6 лет, поскольку малолетние в соответствии с п.2 ст. 28 Гражданского кодекса РФ обладают пусть и ограниченной, но дееспособностью. Таким образом, понятие «молодёжное добровольчество», следует трактовать расширительно, а под молодёжным добровольческим общественным объединением понимать общественное объединение, в которое входят граждане в возрасте от 6 до 30 лет, объединившиеся на основе общности интересов, осуществляющих либо оказывающих содействие в реализации добровольческой деятельности.

Таким образом, разрешение семантической коллизии термина «молодёжное добровольческое общественное объединение» позволит урегулировать складывающиеся отношения в рамках действующего правового поля российского законодательства, что благотворно скажется на развитии добровольческого движения в России. Как известно, системное развитие и поддержка молодёжного добровольчества как общественной ценности и, одновременно, уникальной системы знаний и технологий в сфере развития людских ресурсов, выступает одним из действенных и эффективных инструментов решения задач по созданию условий для активного ответственного участия граждан в решении социальных проблем. Это признанный во всем мире и эффективный способ объединения усилий и ресурсов общества и государства в решении социальных задач, мобилизации общественной инициативы, социальной консолидации общества, метод содействия повышению эффективности социальной политики и, в целом, достижения благополучия населения.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений", Российская газета, N 127, 04.07.1995.
2. Закон города Москвы «О молодёжи» от 28 января 2004 года № 4, Ведомости Московской городской Думы, N3 (ст.4), 25 марта 2004.
3. Закон Ярославской области «О молодёжной политике» от 11 октября 2006 года № 65-З, Губернские вести, 12 октября 2006, N 63.
4. Закон Саратовской области «О молодёжной политике в Саратовской области» от 9 октября 2006 года N 94-ЗСО, Собрание законодательства Саратовской области, №4, февраль, 2009¹
5. Постановление Верховного Совета РФ, Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации, 3 июня 1993 г. N 5090-1, Ведомости СНД и ВС РФ, 24 июня 1993, N 25, ст. 903
6. Как разбудить гражданское общество? // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). Пресс-выпуск № 120, 1, 29 сентября 2004.
7. Global Youth Service Day. Planning Toolkit. Youth Service America, 2001. 1101 15th Street, NW, Suite 200 Washington DC, 2005.
7. Resolution 55/57 of 4 December 2000 on the International Year of Volunteers.

SEMANTIC FEATURES OF THE CATEGORY «YOUTH VOLUNTEER PUBLIC ASSOCIATION»

A.V. SHARTYNOVA

*Lobachevsky State University
of Nizhny Novgorod*

e-mail: wartyanova@gmail.com

This article is devoted to an important topic – legal regulation of the volunteering in Russia. The problem of the involvement in volunteering young people – adults and juveniles, is identified, through the establishment of youth public association, the semantic conflict between the legal structures such as “youth volunteer public association” and “children’s public associations” is solved. The existing legal acts in this area had been analyzed and a definition of the disputed term is suggested in view of the recent legal changes.

Key words: volunteerism, underage citizens, children’s and youth associations, specific law on youth, youth volunteerism